

Estudio de Mapeo y Fortalecimiento Institucional del Programa SUMAR

Daniel Maceira
(coordinador)

Desde el año 2012 el Ministerio de Salud de la Nación se encuentra implementando el Programa SUMAR, la ampliación del Plan NACER, con el objetivo de contribuir a mejorar las condiciones de morbi-mortalidad de la población sin cobertura explícita en salud (obras sociales y/o seguros privados) y fortalecer las capacidades de gestión de los Ministerios de Salud mediante la implementación de estrategias de financiamiento por resultados.

El diseño del Programa contempla un esquema de financiamiento por resultados entre la Nación y las provincias, y entre las provincias y la red de establecimientos públicos de salud. La Nación transfiere recursos a las provincias sobre una base capitada en función del avance de un conjunto de objetivos sanitarios. Las provincias, mediante la generación de un Seguro Público de Salud (SPS), transfieren recursos a los establecimientos a través de un esquema de pago por prestación. Asimismo, cada provincia define las prioridades sanitarias locales.

En su implementación, el Programa SUMAR interactúa con una multiplicidad de actores ya que se vincula con las distintas áreas y programas que componen los ministerios de salud provinciales y también con otros actores fuera de los límites de los ministerios de salud provinciales, y de la estructura de la red sanitaria pública, como ser áreas de la gestión pública como son los ministerios de economía y de desarrollo y los registros civiles, entre otros. Por otra parte, es de destacar cómo el Programa SUMAR ha avanzado en la construcción de lazos con las Obras Sociales Provinciales. En el marco de la ampliación de prestaciones y cobertura, y transcurridos ya diez años desde la implementación del Plan Nacer, surge la necesidad de visualizar cuáles son las capacidades y el desempeño del Programa, dentro de espacios institucionales con lógicas presupuestarias y de gestión diferentes, y no necesariamente homogéneas entre jurisdicciones.

Para ello, se propone abordar una iniciativa que analice al Programa SUMAR en su contexto normativo, administrativo y de gestión, contemplando las diferentes estructuras burocráticas con sus reglas de funcionamiento idiosincráticas, según las distintas jurisdicciones. Conocer el escenario y los vínculos del contexto sectorial sanitario, así como sus mecanismos formales e informales, es un insumo fundamental para orientar la toma de decisiones y los espacios sectoriales de negociación. Resulta necesario entonces, contar con información sólida y fehaciente que permita comprender las fortalezas y los desafíos que el contexto plantea en la consolidación de los Seguros Provinciales de Salud.

Objetivo Principal: Este estudio tiene como objetivo fortalecer la capacidad institucional del Programa, mediante la identificación de la articulación sectorial en la cual intervienen los Seguros Provinciales de Salud.

Objetivos Específicos:

- Realizar un mapeo de los distintos actores que intervienen en el sector salud y analizar sus estructuras de gobernanza.
- Identificar y evaluar las redes prestacionales que operan como espacios de escalamiento y articulación de servicios entre los distintos actores.
- Diseñar e implementar indicadores de estructura, conducta y procesos de Institucionalización.
- Identificar particularidades, fortalezas y desafíos para consolidar la institucionalización del Programa SUMAR en las provincias.