

Aprendizaje y Focalización del Programa Remediar

Daniel Maceira¹.

Resumen

El Programa Remediar es un plan de acción conjunto entre el Ministerio de Salud de la Nación y el Programa de Reforma de Atención de la Salud (PROAPS) dependiente del Banco Interamericano de Desarrollo, con el fin de proveer de manera gratuita medicamentos ambulatorios, garantizando el acceso de la población más vulnerable, dando respuesta al ochenta por ciento de los motivos de consulta en los centros de atención primaria (CAPS).

Si bien surge como un programa de emergencia sanitaria, también pretende impulsar una reforma duradera en el sistema de atención médica. Proveer medicamentos esenciales a la red de atención primaria es la forma más eficaz de reactivar la capacidad de respuesta de los servicios público de salud. Pero además, es una forma de acercar la población a los CAPS. En este sentido, el programa busca fortalecer los vínculos de la población objetivo con los equipos de Atención Primaria en los CAPS con el fin de mantener controles médicos preventivos que contribuyan a evitar el deterioro de sus condiciones de salud.

El objetivo del trabajo consiste en analizar la presencia de un proceso de aprendizaje en la focalización y distribución de medicamentos por parte del programa. Utilizando el esquema de un juego dinámico con información incompleta, se desarrolla un modelo recursivo con el fin de estimar el coeficiente de aprendizaje de los actores participantes del Remediar.

Para ello, se recurre a información mensual a nivel de CAP para el período Octubre 2002-Diciembre 2003, provista por el Ministerio de Salud, y sobre características socioeconómicas departamentales, surgidas del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos de la Argentina. Los resultados obtenidos avalan la hipótesis de existencia de un proceso de aprendizaje en el tiempo por parte de los jugadores dentro del programa, sobre todo a partir de Mayo de 2003, donde los mecanismos de convergencia comienzan a hacerse evidentes: Capital Federal, Tierra del Fuego y Santa Cruz –tres jurisdicciones tradicionalmente con bajos porcentajes de NBI- pasan a ocupar los últimos lugares en la distribución ponderada de botiquines.

¹ Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Argentina.