

Hacia una mayor cobertura en salud:
Contratación de ONG en El Salvador
Daniel Maceira, Ph.D.

Resumen

El documento analiza la experiencia de contratación pública ONG en El Salvador, dentro del marco del Programa de Servicios Esenciales de Salud y Nutrición (SESYN) con financiamiento externo. El propósito de esta iniciativa es brindar atención primaria y preventiva a grupos poblacionales rurales de bajos ingresos en la región oeste del país. El presente documento analiza las características del contrato celebrado entre las partes y los incentivos teóricos generados. La estructura de incentivos del mecanismo capitado torna necesaria la existencia y desarrollo de sistemas de monitoreo y control, especialmente cuando cada promotor “monopoliza” su área de influencia. Mediante el diseño e implementación de una encuesta realizada a mil familias se comparó esta experiencia iniciada a fines de 2003 con un grupo control: la iniciativa tradicional de promotores públicos desarrollada en cantones diferentes a los incorporados en el SESYN.

Los resultados obtenidos sugieren que la contratación pública de ONG para la expansión de servicios de salud ha logrado un buen desempeño en varias intervenciones relacionadas con medicina preventiva y curativa. El análisis de las intervenciones provistas únicamente dentro del área geográfica de los promotores privados no muestra resultados conclusivos en todos los casos. Sin embargo, los mismos varían cuando el estudio evalúa a la iniciativa como un todo, incorporando el desempeño de los Equipos Itinerantes de Salud (EIS), que actúan más allá de las fronteras de los cantones a ellos asignados. Finalmente, el documento presenta una metodología que determina la efectividad no sólo de la iniciativa sino también del mecanismo de evaluación interno del programa. Ella combina información provista a la Unidad Coordinadora del Proyecto por las ONG y los promotores contratados, con los resultados de un modelo de regresión logístico basado en una encuesta de hogares similar a la desarrollada para la evaluación de la iniciativa.